

Projekt

z dnia 7 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BEDLNO**

z dnia 7 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 i z 2025 r. poz. 769), Rada Gminy Bedlno uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 13 października 2025 r. na działanie Wójta Gminy Bedlno uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bedlno, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Krzysztof Krawczyk
mgr Krzysztof Krawczyk
Wójt Gminy Bedlno

Uzasadnienie

W dniu 13 października.2025 r. drogą elektroniczną do Urzędu Gminy Bedlno wpłynęło pismo zatytułowane „Skarga do Rady Gminy - w trybie art. 229 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r.) w związku z art. 241 KPA”, w którego treści Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Bedlno brak należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa w kierowanym przez niego Urzędzie Gminy. W treści obszernego pisma wskazano, że w mniemaniu Skarżącego - Organ, którego skarga dotyczy – analogicznie jak w wielu innych Urzędach - przywiązuje zbyt małą wagę do analizy zaistniałych incydentów związanych z cyberbezpieczeństwem, jakie miały miejsce w innych gminach.

W treści pisma Skarżący przytoczył wiele przykładów negatywnych zjawisk związanych z cyberbezpieczeństwem na obszarze całej Polski.

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Art. 229 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest Rada Gminy. Art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym reguluje, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków reguluje, że skargi i wnioski mogą być wnoszone również za pomocą poczty elektronicznej, co też miało miejsce w niniejszej sprawie.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 12.11.2025 r. zapoznała się z przedmiotową skargą. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Bedlno uznanie skargi za bezzasadną.

Jak wskazano wyżej, skarga zawiera wiele przykładów zagrożeń związanych z cyberbezpieczeństwem na obszarze całej Polski i w działalności różnych urzędów gminy. Jednocześnie nie sposób dopatrzeć się w jej treści konkretnych przykładów wskazujących na brak należytego nadzoru Wójta nad obszarem cyberbezpieczeństwa w Urzędzie Gminy Bedlno lub w innych jednostkach organizacyjnych Gminy.

Niewątpliwie problematyka cyberbezpieczeństwa stanowi coraz poważniejsze zagadnienie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Zauważyć trzeba, że w strukturze organizacyjnej Gminy Bedlno przewidziano stanowiska informatyka, inspektora ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i funduszu sołectkiego oraz ds. uzależnień, jak również Inspektora Ochrony Danych Osobowych i pełnomocnika ds. ochrony informacji niejawnej. Ponadto podjęto szereg działań mających odpowiednio zabezpieczać Gminę Bedlno w omawianym obszarze. Jednocześnie – w odpowiedzi na pojawiające się wyzwania – nie jest wykluczone podejmowanie dalszych działań w celu należytego zapewnienia cyberbezpieczeństwa w Gminie Bedlno. Podkreślić należy, że zagrożenia związane z cyberbezpieczeństwem mają charakter dynamiczny i konieczna jest ciągła troska o zapewnienie należytych standardów jego przestrzegania. W żadnym wypadku nie można uznać, że raz podjęte działania mają charakter wystarczający, a wręcz odwrotnie – wskazany jest ich bieżący audyt. Brak jest jednak przekonujących argumentów, by w oparciu o podane w skardze przykłady nie dotyczące bezpośrednio Gminy Bedlno, uznać za zasadną skargę z dnia 13.10.2025 r. na działalność Wójta Gminy Bedlno w przedmiocie braku należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa.

Urząd Gminy w Bedlnie w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa systemów informatycznych oraz ochrony danych wykorzystuje znane i ponad standardowe rozwiązania z zakresu cyberbezpieczeństwa. Zastosowane w Urzędzie Gminy Bedlno oprogramowanie i sprzęt w dziedzinie cyberbezpieczeństwa pochodzi od firmy ESET i FortiGate. Użytkując obecne oprogramowanie i sprzęt nie odnotowano żadnych przypadków nieautoryzowanego dostępu – włamań do sieci Urzędu jak również „wycieku” lub utraty danych. Ponadto Urząd prowadzi stały nadzór informatyczny (codzienny) nad działaniem sieci. Obecnie Gmina Bedlno realizuje program „Cyberbezpieczny Samorząd”. Na to zadanie przeznaczono kwotę 426.453,39 zł. Przedsięwzięcie realizowane jest w ramach Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 (FERC) Działanie 2.2. pn. „Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa”. Dzięki temu Urząd Gminy w Bedlnie zyska zwiększenie odporności na cyberataki, skuteczne zapobieganie incydentom, reagowanie na zagrożenia, ochronę danych osobowych mieszkańców oraz modernizację infrastruktury IT poprzez inwestycje w sprzęt, oprogramowanie i szkolenia, a także poprawę wiedzy i świadomości pracowników w obszarze cyberbezpieczeństwa. Gmina

Bedlno uczestniczyła również w programie grantowym „Cyfrowa Gmina”. Na ten cel przeznaczyła 157.890,00 zł. Nadmienić należy że na bieżąco prowadzony jest audyt bezpieczeństwa w ww. zakresie.

Przedstawiony stan faktyczny pozostaje w sprzeczności z zarzutami zawartymi w skardze, która opiera się wyłącznie na przypuszczeniach, niepopartych żadnym rzeczywistym uzasadnieniem.

Rada Gminy pragnie jednocześnie zwrócić uwagę, iż składanie skarg o charakterze hipotetycznym, zawierających niezweryfikowane i nieudokumentowane zarzuty, prowadzi do nieuzasadnionego obciążenia organów oraz zakłóca prawidłowy tok pracy organów gminy. Jednocześnie nadmienić należy, że Wójt Gminy Bedlno przyjmuje interesantów w godzinach urzędowania Urzędu Gminy Bedlno tj. od 7:30 do godz. 15:30 od poniedziałek do piątku, po uprzednim umówieniu osobistym bądź telefonicznym - tel.24 282 17 70.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.